



Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 91 17

F: 01 478 90 35

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Društvo za razvoj slovenskega podeželja
Slavina 31
6258 Prestranek

info@drustvo-podezelje.si

Datum: 13. 6. 2016

Številka: 3310-31/2014/31

Zadeva: Pojasnila nekaterih vprašanj v povezavi s SLR in LAS

Spoštovani,

Na naslov Koordinacijskega odbora CLLD smo prejeli vaš dopis z dne 31. 5. 2016 z vprašanji, ki so se odprla v okviru razprave o odprtih vprašanjih na Posvetu slovenskih LAS v Lenartu 27. 5. 2016. V nadaljevanju vam posredujemo povzetek vaših vprašanj, ter odgovore, ki jih je pripravilo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju MGRT), Ministrstvo za Finance (v nadaljevanju MF), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju MKGP) ter Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju ARSKTRP).

- 1. Kaj pomeni napoved dodatnih meril in kriterijev za izbor projektov iz sklada ESRR? Prosim, da se konkretizirajo dodatna merila in kriteriji, ki naj bi jih javni poziv za izbor operacij vseboval?***

Odgovor MGRT:

CLLD se bo izvajal v okviru prednostne osi socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine, prednostne naložbe vlaganja v okviru strategij lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost. **Pristop »od spodaj navzgor« omogoča lokalnemu prebivalstvu, da samo določi prednostne naloge in razvojne cilje ter odloča o lokalnem razvoju.**

Lokalna partnerstva morajo že pri pripravi SLR izhajati iz ključnih izzivov: **prispevek k ustvarjanju delovnih mest, varstvo okolja in ohranjanje narave ter večja vključenost mladih, žensk in drugih ranljivih skupin.** Razporeditev prednostnih nalog po posameznih tematskih področjih ukrepanja je odvisna od prepoznavne potreb lokalnega partnerstva, ki določi tematsko osredotočenost med posameznimi področji ukrepanja.

Ustvarjanje delovnih mest:

Spodbujanje podjetniških dejavnosti in inovativnih razvojnih partnerstev: pri tem ukrepu se pričakuje podpora dejavnostim za povečanje podjetnosti, ustvarjalnosti in inovativnosti ter dejavnostim, ki bodo pripomogle k ustvarjanju razmer za uresničevanje podjetniških pobud, kot npr. razvoj primerne orodja za aktivacijo, vzpostavitev neformalnih mrež za spodbujanje podjetništva (predvsem socialnega podjetništva, MSP), razvoj ponudbe lokalnih proizvodov in storitev na upravičenih območjih, vključno z oblikovanjem mreže lokalnih ponudnikov, dejavnosti za oživljanje vaških in mestnih jeder ipd.

Večja vključenost ranljivih skupin:

- **Krepitev sodelovanja z institucionalnim okoljem za povečanje socialne vključenosti:**

pri tem ukrepu se pričakuje podpora dejavnostim, ki bodo prispevale k aktivaciji deležnikov v povezavi z institucionalnim okoljem in obstoječo socialno infrastrukturo na lokalni in regionalni ravni, da se poveča socialna vključenost. Pri tem bodo lahko med drugim podprti: intervencijsko delo z mladimi, dejavnosti, povezane z ustvarjanjem inovativnih partnerstev za oblikovanje mreže storitev za starostnike, spodbujanje ukrepov aktivnega staranja ipd.

- **Povečanje dostopnosti do storitev na lokalni ravni in odpravljanje revščine:**

pri tem ukrepu se pričakuje podpora dejavnostim, ki bodo prispevale k zmanjšanju tveganja revščine in povečanju kakovosti življenja na upravičenih območjih, kot npr. spodbujanja zdravega in aktivnega življenjskega sloga, co-housing in stanovanjske kooperative, vzpostavljanje participativnih proračunov lokalnih skupnosti ipd.

Varstvo okolja in ohranjanje narave:

Izboljšanje stanja okolja:

pri tem ukrepu se pričakuje podpora dejavnostim, ki bodo poleg izboljšanja stanja okolja prispevale tudi k zmanjševanju izpustov toplogrednih plinov ter k podpori ustanavljanju nizkoogljičnih skupnosti in skupnosti brez odpadkov, kot npr. vlaganja v manjšo okoljsko infrastrukturo, manjše preнове degradiranih in industrijskih območjih in t.i. brownfield naložbe, vlaganje v infrastrukturo manjšega obsega, kadar bo to upravičeno, obnova sistema tematskih poti in spremljajoče infrastrukture, dejavnosti za pospeševanje urbane trajnostne mobilnosti in energetske učinkovitosti, s tem pa spodbujanje okolju prijaznega gospodarstva, temelječega na učinkoviti rabi virov, ter izobraževanje, usposabljanje in dvig ozaveščenosti lokalnega prebivalstva tudi v zvezi z zmanjševanjem energetske revščine, ustvarjanje zelenih delovnih mest, izboljševanje stanja vodotokov ipd.

Izbor operacij s katerimi bodo LAS uresničevali cilje na tematskih področjih ukrepanja, je v pristojnosti LAS. LAS mora operacije izbrati na transparenten način, v skladu s postopkom in merili za izbor, opredeljenimi v SLR ter sprejeti odločitev o rezultatih javnega poziva.

Merila za ocenjevanje vlog morajo temeljiti na naslednjih načelih:

- prispevek k doseganju ciljev SLR,
- prispevek k doseganju horizontalnih ciljev,
- okoljska trajnost,
- socialna vzdržnost,
- vključenost partnerjev,
- vpliv na območje LAS.

Na spletni str. EU skladi so objavljena merila za izbor operacij v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020.

Za sklad ESRR je potrebno upoštevati naslednje:

- prispevek k doseganju ciljev Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (OP EKP 2014-2020);
 - inovativnost predlaganih ukrepov za reševanje urbane problematike na manjših mestih in urbanih območjih (razen v mestnih naseljih mestnih občin - opredeljeno v Prilogi 1 Uredbe CLLD).
- V projektih se mora zagotavljati najmanj 70% takih, ki predstavljajo inovativna partnerstva.
- vsebine, ki se financirajo iz ESRR se morajo izvajati v tistih urbanih območjih, ki so bile opredeljene v metodologiji za izračun finančnega okvira ESRR;
 - Upravičeni stroški morajo biti v skladu z Navodili organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020;
 - ostala posebna pravila glede podpore za sklad ESRR (67. – 73. čl. Uredbe CLLD).

Upravičenci: V skladu z OP EKP 2014-2020 (str. 182) in Uredbo 1303/2013/ES (10. odst. 2. čl.) so lahko upravičenci iz ESRR: **lokalne akcijske**

skupine (LAS), pravne osebe javnega in zasebnega prava, nevladne organizacije, institucije regionalnega razvoja.

S podporo gospodarskim dejavnostim in vlaganjem v človeške potenciale ter manjšimi vlaganji v prenovo na območju LAS je potrebno ustvariti razmere za razvojno prestrukturiranje območja. Pomemben je razvoj in krepitev človeškega potenciala in inovativnih partnerstev. Poudarek je na ljudeh in ne na stroških - zgornja meja investicije ni določena. Projekt mora prispevati k enemu izmed ukrepov v okviru **pete prednostne naložbe devete prednostne osi OP EKP 2014–2020** (skladnost ciljev in kazalnikov). V kolikor je projekt **inovativen** (inovativni poslovni modeli...), da se vzpodbuja trajnostna mobilnost in da so vključeni lokalni prebivalci LAS (pomembno je lokalno prebivalstvo) in da bo izveden v urbanih območjih, je upravičen do sofinanciranja iz ESRR.

Prednostna naložba 9.5. Vlaganja v okviru Strategij lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v OP EKP 2014-2020 – PREDLOGI KAZALNIKOV NA POSAMEZNIH OPERACIJAH

| UKREP | AKTIVNOST | KAZALNIK UČINKA | KAZALNIK REZULTATA |
|-------------------------------------|--|--|---|
| Ustvarjanje delovnih mest | Spodbujanje konkurenčnosti gospodarskega sektorja (npr. lesno-predelovalnega sektorja) | Število vključenih pravnih subjektov v vertikalno lesno-predelovalno verigo | Rast kumulativnega dohodka vključenih podjetij na urbanem območju (AJPES) |
| | Ponudba lokalnih proizvodov in storitev v urbanih območjih | Število subjektov v verigi, s sedežem na urbanem območju | Število delujočih članov (pravnih subjektov) v vsej verigi 1 leto po zaključku operacij |
| Večja vključenost ranljivih skupin | Oblikovanje mreže za delo s starostniki | Število vključenih subjektov v inovativna partnerstva za oskrbo starejših izven domov starejših občanov | Število novih zaposlitev v sektorju oskrbe starejših |
| | Co-housing in stanovanjske kooperative | Število vzpostavljenih stanovanjskih kooperativ na upravičenem območju | Število neprofitnih najemnih stanovanj v sklopu stanovanjskih kooperativ |
| | Medgeneracijske kooperative | Število vzpostavljenih medgeneracijskih kooperativ | Število delujočih medgeneracijskih kooperativ 1 leto po zaključku operacij |
| | Delo z mladimi | Število mladih, vključenih v operacije na upravičenem območju | Število vključenih mladih z realizirano podjetniško idejo 1 leto po zaključku operacij |
| | Uvedba inovativnih participatornih ukrepov pri proračunih lokalnih skupnosti | Število prebivalcev urbanih območij, vključenih v operacije inovativnih participatornih ukrepov pri proračunih lokalnih skupnosti | Število prejetih predlogov občanov v postopku sprejemanja proračunov lokalnih skupnosti |
| Varstvo okolja in ohranjanje narave | Energetske kooperative | Število vzpostavljenih energetske kooperativ na upravičenem območju | Število delujočih energetske kooperativ na upravičenem območju 1 leto po zaključku operacij |
| | Usposabljanje lokalnega prebivalstva na področju energetske revščine | Število udeležencev delavnic Število izvedenih delavnic | Število vzpostavljenih mrež za prenos znanja na področju energetskega osveščanja |
| | Trajnostna mobilnost na urbanih območjih | Število pametnih javnih polnilnih postaj za električna vozila z možnostjo daljinskega upravljanja moči polnjenja Število vzpostavljenih transportnih zadrug na področju trajnostne mobilnosti | Število inovativnih ukrepov na področju javnega prevoza Število delujočih transportnih zadrug 1 leto po zaključku operacij |

KAZALNIK UČINKA (OUTPUT)

- kazalniki učinka se vežejo na projektne aktivnosti;
- s tem tudi na upravičene stroške;
- Izraženi so praviloma v merskih enotah (m zgrajene pešpoti, m² prenovljenih površin, št. vključenih podjetij...);
- kar je pomembno, je to, da ima projektni menedžment kontrolo nad trendom teh kazalnikov in lahko negativne trende zaustavi s prerazporejanjem sredstev in kadra med projektnimi aktivnostmi.

KAZALNIK REZULTATA

- kazalniki rezultata izkazujejo spremembe pri končnih uporabnikih, v primeru CLLD-ESRR prebivalstva, ki prebiva na urbanih območjih;
- dosežena vrednost zaobjema tudi vpliv zunanjih dejavnikov, tj. dejavnikov, na katere projektni menedžment nima večjega vpliva;
- zato se z evalvacijskimi metodami ugotovi prispevek intervencije k doseganju splošnega cilja oz. ciljev rezultata;.

POMEMBNO:

- Ključna je določitev obeh vrst kazalnikov na operaciji, tako učinka kot rezultata;
- Kazalniki mora odražati bistvo operacije (aktivnosti in cilje), zato se ne vnašajo kontekstni kazalniki (npr. SURS-ovi), ki nimajo direktne povezave z operacijo;
- Potrebno je pregledati kazalnike v zadevnem Regionalno razvojnem programu 2014-2020 in smiselne vključiti na operacijo;
- S številom kazalnikov ni potrebno pretiravati, pomembno je, da imajo razumljivo metodologijo merjenja.

Bistvena sprememba v 2014-2020 je koncept k rezultatom usmerjenega izvajanja. Zato je večji poudarek na jasni intervencijski logiki, ki se začne pri vložkih (inputih) in zaključuje pri rezultatih.

Pravne podlage de minimis:

Uredba komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list Evropske unije L 352/1), priglašene sheme državne pomoči Programa izvajanja finančnih spodbud MGRT - de minimis (št. priglasitve: M001-2399245-2015, datum potrditve sheme: 9.5.2016; trajanje sheme: 31.12.2020).

Javni poziv mora biti skladen s pravili evropske kohezijske politike ter veljavnimi Navodili Organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014-2020.

O vseh ostalih zadevah, ki so v pristojnosti MGRT bodo LAS obveščeni s strani MGRT. Kontaktna oseba je Simona Laznik.

2. Ali je določeno konkretno katere navedbe iz Uredbe de minimis in iz Programa izvajanja finančnih spodbud morajo biti navedene v javnem pozivu LAS?

Odgovor MGRT:

Pravne podlage de minimis:

Uredba komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list Evropske unije L 352/1), priglašene sheme državne pomoči Programa izvajanja finančnih spodbud MGRT - de minimis (št. priglasitve: M001-2399245-2015, datum potrditve sheme: 9.5.2016; trajanje sheme: 31.12.2020).

Javni poziv mora biti skladen s pravili evropske kohezijske politike ter veljavnimi Navodili Organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014-2020.

3. Javni poziv se pred objavo pošlje v pregled na MGRT. Na konkretno kateri naslov se pošlje predlog javnega poziva?

Kontaktne osebe v zvezi z javnimi pozivi so člani ocenjevalnih komisij s strani MGRT (vodje ocenjevalnih komisij, v kolikor je glavni sklad ESRR oz. ostali člani ocenjevalnih komisij s strani MGRT, v kolikor je glavni sklad EKSPR oz. ESPR). Priporočljivo je, da LAS pred objavo javnega poziva kontaktirajo s člani ocenjevalnih komisij oz. kontaktnimi osebami, ki so navedeni v tabeli. V kolikor bodo v zvezi s kontaktnimi osebami za posamezen LAS spremembe, bodo LAS te informacije pridobili na MGRT:

| LAS | KONTAKTNA OSEBA S STRANI MGRT |
|--|--|
| 1 - LAS Med Snežnikom in Nanosom | breda.stern@gov.si |
| 2 - LAS Od Pohorja do Bohorja | marija.bozeglav@gov.si |
| 3 - LAS Za mesto in vas | simona.motaln@gov.si |
| 5 - LAS Mežiške Doline | simona.laznik@gov.si |
| 6 - LAS Loškega Pogorja | gregor.cernoga@gov.si |
| 7 - Srce Slovenije | breda.stern@gov.si |
| 8 - LAS Haloze | marija.bozeglav@gov.si |
| 9 - LAS Posavje | simona.motaln@gov.si |
| 10 - LAS Raznolikost podeželja | gregor.cernoga@gov.si |
| 11 - LAS Dolina Soče | krunoslav.karlovec@gov.si |
| 12 - LAS Suha krajina, Temenica in Krka | breda.stern@gov.si |
| 13 - LAS Goričko 2020 | simona.motaln@gov.si |
| 14 - LAS Obsotelje in Kozjansko | krunoslav.karlovec@gov.si |
| 15 - LAS Pri dobrih ljudeh 2020 | andreja.budimir@gov.si |
| 16 - LAS Dobro za nas | marija.bozeglav@gov.si |
| 17 - LAS MDD | simona.laznik@gov.si |
| 18 - LAS Dolenjska in Bela Krajina | silva.furek@gov.si |
| 19 - LAS Zgornje Savinjske in Šaleške doline | jernei.prevc@gov.si |
| 20 - LAS LAS s CILjem | marija.bozeglav@gov.si |
| 21 - LAS Notranjska | breda.stern@gov.si |
| 22 - LAS Gorenjska košarica | silva.podlesnik@gov.si |
| 23 - LAS Ovtar Slovenskih goric | andreja.budimir@gov.si |
| 24 - LAS Zasavje | krunoslav.karlovec@gov.si |
| 25 - LAS Upravne enote Ormož | silva.furek@gov.si |
| 26 - TOTI LAS | jernei.prevc@gov.si |
| 27 - LAS Spodnje Savinjske doline | jernei.prevc@gov.si |
| 28 - LAS V OBJEMU SONCA | silva.furek@gov.si |
| 29 - LAS Bogastvo podeželja ob Dravi in Slovenskih goricah | marija.bozeglav@gov.si |
| 30 - LAS Prlekija | tomaz.kranjec@gov.si |
| 31 - LAS Po poteh dediščine od Turjaka do Kolpe | breda.stern@gov.si |
| 32 - LAS Istre | andreja.budimir@gov.si |

| | |
|--|--|
| 33 - LAS Barje z zaledjem | simona.laznik@gov.si |
| 34 - LAS Drava | silva.podlesnik@gov.si |
| 35 - LAS Sožitje med mestom in podeželjem | jernej.prevc@gov.si |
| 4 - LAS Lastovica | andreja.budimir@gov.si |

4. Posredovanje vseh obrazcev, ki morajo biti sestavni del razpisne dokumentacije.

V prilogi je priložen vzorec izjave de minimis, ki ga je pripravila ARSKTRP.

5. Vsebinski sklopi aplikacije za vnos projektov na ARSKTRP in ESRR, ki jih je potrebno vgraditi v obrazce za prijavo operacij.

Odgovor ARSKTRP:

Vnos vlog v aplikacijo bo vseboval naslednje sklope (skladno s prilogo 8 uredbe CLLD)

- osnovne podatke o LAS in upravičencih (nosilec projekta in partnerji),
- naziv operacije, opis in načrtovane aktivnosti,
- območje (lokacija izvajanja operacije),
- cilji, ki jih zasleduje operacija,
- dinamika izvajanja (terminski plan izvedbe operacije) in črpanje finančnih sredstev,
- finančni načrt (razdelitev posameznih stroškov po posameznih upravičencih in vrstah stroškov) in zaprta finančna konstrukcija,
- izjave o že prejetih zaprosenih sredstvih po pravilu de minimis, skupaj z izjavo o enotnem podjetju,
- druge priloge glede na tip operacije (gradbeno dovoljenje, uporabno dovoljenje, kulturno varstvena in naravovarstvena soglasja, tri ponudbe za vse aktivnosti, PGD dokumentacija, dokazilo o plačanih davkih in prispevkih, ...).

6. Navodila kako urediti dostop do ISARR-ja.

Odgovor MGRT:

Dostop do ISARR bodo LAS lahko urejale po izdani odločbi o potrditvi SLR in LAS. Koordinator za ISARR bo g. Matej Pinter (matej.pinter@gov.si).

7a. Izračun stopnje sofinanciranja v primeru sofinanciranja iz sklada ESRR.

Odgovor MGRT:

Stopnja sofinanciranja: 80 odstotkov predstavlja EU delež, 20 odstotkov se deli na nacionalni javni in zasebni prispevek.

7.b Je register državnih pomoči dostopen na spletu oz. ali bodo LASi imeli možnost dostopa do registra?

Odgovor MF:

Dostop do registra bodo imeli vsi uporabniki. V sistem se bo mogoče vključiti z izdelanim geslom (podobno kot AJPES kjer je za kreiranje gesla potrebno vnesti znake iz polja). Uporabniki bodo videli koliko »de minimis« pomoči je uporabnik dobil v zadnjih treh letih in za kakšen namen. Videl bo tudi prejete državne pomoči in za kakšen namen. Register naj bi bil dostopen predvidoma v jeseni. Ko bo register dostopen za vse uporabnike vas bomo o tem obvestili.

7.c Kontaktne osebe za podrobnejše informacije v zvezi s prijavo projektov za posamezen sklad?

Kontaktne osebe MGRT:

Kontaktna oseba s strani MGRT je ga. Simona Laznik ter v zvezi z javnimi pozivi tudi člani ocenjevalnih komisij s strani MGRT (vodje ocenjevalnih komisij, v kolikor je glavni sklad ESRR oz. ostali člani ocenjevalnih komisij s strani MGRT, v kolikor je glavni sklad EKSPR oz. ESPR).

Kontaktne osebe MKGP:

Kontaktne osebe s strani MKGP so Alina Cunk Perklič, vodja koordinacijskega odbora CLLD in Marjeta Jerič.

Kontaktne osebe ARSKTRP:

Kontaktne osebe za podrobne informacije v zvezi s prijavo operacij na ARSKTRP sta Maruša Vidic in Tadeja Prilesnik.

Lep pozdrav,

Pripravila:
Andreja Trček
Svetovalka



Alina Cunk Perklič
Vodja Koordinacijskega odbora CLLD



Priloga: Izjava glede enotnega podjetja in kumulacij pomoči »de minimis«.

